

## Modelo de Desarrollo Regional de las Provincias del Sur del Reino

## Evaluación de la efectividad de los Derechos Humanos fundamentales en las provincias del sur

### Síntesis

Marzo 2013



Consejo Económico, Social y Ambiental

## Modelo de Desarrollo Regional de las Provincias del Sur del Reino

Evaluación de la efectividad de los  
Derechos Humanos fundamentales  
en las provincias del sur

# Síntesis

Marzo 2013



Este documento es un primer paso en la preparación por el Consejo Económico, Social y Ambiental (CESA) del Informe sobre el nuevo modelo de desarrollo en las provincias del sur<sup>1</sup>, en cumplimiento de las Altas instrucciones de Su Majestad el Rey Mohammed VI. Se trata de una herramienta de ayuda para la identificación de los «puntos de inflexión» necesarios para la puesta a punto del proceso de los conceptos y del proceso de desarrollo de las regiones del sur. Se basa en la premisa, y la convicción de todos los componentes del CESA, de que el respeto de los derechos humanos fundamentales tal como son universalmente definidos y como se afirma en la Constitución del Reino, es simultáneamente el requisito y la palanca indispensables para el éxito de cualquier política de desarrollo, ya sea nacional o regional. Con este espíritu, y como tal, este primer informe se dedica a un examen de la efectividad, en las regiones del sur del Reino, de los derechos humanos fundamentales, económicos, sociales, culturales, ambientales y, a la par, de los derechos civiles y políticos indisociables de los primeros.

El propósito de este trabajo es proceder, de acuerdo con las normas universalmente legítimas y los principios vinculantes, a un «estado de la cuestión» del desarrollo humano en las tres regiones del sur. Estos resultados fueron obtenidos mediante reuniones, sobre el terreno, con más de 1.000 personas que representan una amplia gama de partes implicadas (asociaciones de defensa, y asociaciones de proximidad, sindicatos de trabajadores, asociaciones profesionales, cámaras de agricultura, comercio e industria, industriales, servicios centrales y servicios exteriores de ministerios, etc.). Asimismo, fueron establecidos a partir de una extensa revisión de las series estadísticas, de los informes de información y de análisis establecidos por los servicios de la administración central y de la administración local, así como las instituciones y asociaciones internacionales.

---

<sup>1</sup> Discurso de Su Majestad el Rey Mohammed VI con motivo de la Festividad de la Marcha Verde pronunciado el 06/11/2002.



## Una sociedad profundamente transformada

---

1. El espacio, la demografía, la economía y la sociedad de las tres regiones del sur han cambiado profundamente desde su descolonización (frente a Francia en 1958 para Guelmim y Tata; luego frente a España, y por etapas sucesivas: Tan Tan y Tarfaya en 1958, Es-Smara y la región de Laâyoune-Boujdour-Sakia-el-Hamra en 1975, y en 1979 para la región de Oued ed-Dahab – Lagouira). El Estado, a través de sus funciones de soberanía, y gracias a las inversiones públicas, sobre el gasto público y sobre la distribución de las ayudas sociales, fue el actor central de esta transformación. El trabajo realizado es impresionante. Merece ser aplaudido en varias de sus facetas. Pero también tiene carencias y limitaciones que requieren, en aras a una visión clara del futuro, auténticas reformas de conceptos y de los métodos dedicados al desarrollo de las provincias del sur, así como una sacudida susceptible de cambiar las mentalidades, comportamientos y hábitos de los responsables de la toma de decisión y de las élites encargadas de la animación del desarrollo en cuestión.
2. En algunas décadas, la población de las diez provincias del sur, convertida predominantemente en población urbana, se ha multiplicado por un factor superior a 100, y supera ahora el millón de habitantes, o sea el 3,5% de la población total<sup>2</sup>. El PIB de las tres regiones del sur en 2010 fue de 21,7 mil millones de dirhams, lo que equivale al 3,5% de la riqueza nacional anualmente producida. Los gastos in situ del consumo final de los hogares ascendieron a 12,7 mil millones de dirhams en 2011, lo que representa el 3,5% de los gastos de consumo de los hogares en el país.
3. Pero las diez provincias del sur, que cubren más de la mitad de la zona de Marruecos, atraen apenas más del 1% de los depósitos y préstamos bancarios. El sector privado es débil. En 2010, el volumen de negocios de la industria representaba sólo el 1,2% del valor de la producción industrial nacional y del empleo industrial, con 7.714 asalariados, lo que representa el 1,6% de la masa salarial industrial de todo el país. En cambio, la participación de la región en el valor de los productos de la pesca costera se incrementó en más de 10 puntos en 10 años, pasando del 42% en 2000 al 57,8% en 2011. Mientras el desempleo<sup>3</sup> alcanza el 15,2% de la población activa, frente al 8,9% a nivel nacional (con una tasa del 35,1% para las mujeres frente al 10,2% a nivel nacional), las regiones de Laâyoune y de Dakhla se sitúan entre las regiones menos pobres del país (con tasas de pobreza de 2,2% y un 2,6% respectivamente frente al 8,9% a nivel nacional).
4. Sin embargo, la relativa prosperidad que sugieren cifras no es homogéneo, ni entre las regiones ya que Guelmim registra una tasa de pobreza del 9,7%, ni dentro de las regiones, debido a las fuertes disparidades entre los centros urbanos y los pequeños municipios, sobre todo los rurales. En total, según cifras del ACP, la tasa de pobreza en 2007 fue menor en las regiones del sur (4,9%) que en el resto del país (8,9%), aunque las desigualdades, a pesar de ser fuertes, con un índice de Gini<sup>4</sup> de 0,35, son menos extremas que en el resto del país (coeficiente de Gini de 0,41 a nivel nacional). Sigue siendo, sin embargo, que la vulnerabilidad<sup>5</sup> a la pobreza es ligeramente mayor en el sur (con índice de vulnerabilidad del 19,6% frente a 17,5% a nivel nacional). Es el Estado el que juega en estas regiones,

---

<sup>2</sup> La tasa de urbanización es del 93% en la región de Laâyoune/El Aaiún-Boujdour-Sakia-el-Hamra, el 63% Oued ed-Dahab-Lagouira

<sup>3</sup> Según la encuesta del ACP 2007/2011.

<sup>4</sup> El índice de Gini es un indicador de medida ampliamente reconocido para la medición de las desigualdades, donde la desigualdad se calcula sobre una escala descendente de 1 (desigualdad absoluta) a 0 (igualdad perfecta).

<sup>5</sup> La vulnerabilidad a la pobreza es la proporción de las personas cuyo gasto medio anual se sitúa entre la línea de pobreza y 1,5 por encima de este umbral.

el papel de parapeto contra de la pobreza. En defecto de un observatorio dedicado al desarrollo de las provincias del sur y según el estado de las cuentas nacionales, no es posible cuantificar con precisión el valor de las transferencias del Estado a estas provincias. Según estimaciones facilitadas por la Agencia para el Desarrollo de las Provincias del Sur (ADPS) al CESA, la contribución anual del Estado en la lucha contra la pobreza, bajo forma de ayudas directas e indirectas dedicadas a la región, sería del orden de 4,6 mil millones de dirhams. Las ayudas directas distribuidas por el Programa de la Promoción Nacional a unas 34.000 personas con un presupuesto de 589 millones de dirhams representan la mitad del presupuesto asignado a este programa a nivel nacional.

## Necesidad de una visión de conjunto: tener presentes las trabas heredadas del colonialismo y las limitaciones geopolíticas

5. Para aprehender la situación de las regiones del sur con el objetivo de repensar el modelo de desarrollo y darle la dinámica requerida, conviene tener una visión de conjunto de estas regiones, que tenga presente el peso de la historia y las limitaciones geopolíticas que tuvieron su incidencia, desde su descolonización, sobre la sociedad y los actores en estas regiones. El CESA impulsará estudios, con carácter científico, sobre este importante aspecto. Es interesante, para la comprensión de la situación y la viabilidad de las soluciones que se pueden formular para impulsar la actividad y fortalecer la cohesión social en las regiones del sur, tener en cuenta el bloqueo geopolítico que dificulta la integración regional desde mediados de los años 70. El cuestionamiento de la soberanía de Marruecos sobre sus provincias del sur tuvo como resultado obstruir la estructuración de los vínculos naturales y necesarios de cooperación y de intercambios entre estas provincias y su entorno vecinal del Este, y aún más en dirección del Sahel. Estos bloqueos serán eliminados tarde o temprano, y en un espíritu fraternal de apertura y de complementariedad con sus vecinos, es importante que Marruecos siga obrando por el desarrollo de sus provincias del sur. De hecho, cualquier modelo de desarrollo de las provincias saharianas del Reino debería contar, por un lado, con los recursos y las dinámicas endógenas y, por otro, con la participación y el apoyo de los poderes públicos, y contar asimismo con la articulación con las otras provincias del Reino, pero también, en última instancia, con el subconjunto regional del Gran Noroeste africano. La ambición del CESA es contribuir a afirmar la vocación de polo regional de cooperación, de prosperidad y de paz de estas regiones.
6. En este contexto de conflicto, y habida cuenta de los limitados recursos financieros de Marruecos que no es un país con recursos de petróleo o gas, y también habida cuenta de la herencia paralizante de la colonización española que se refleja en la insuficiencia en la que se hallaban las infraestructuras y los servicios sociales en las provincias del sur en el momento de su reintegración, el cuadro de la evolución demográfica, económica y social de las regiones del sur presenta auténticos logros y numerosos puntos fuertes. Sin embargo, estos logros adolecen de déficits, y muestran signos de desaceleración, así como desaciertos en varias áreas clave de las coordenadas referenciales de evaluación adoptadas por el CESA.



## Logros y puntos fuertes por consolidar

---

7. El derecho a la vida y a la seguridad, así como la seguridad de los bienes y de las personas están asegurados en las regiones del sur con las garantías del derecho común y en las mismas condiciones que en el resto del Reino Unido. El derecho a circular, a abandonar las provincias y municipios del sur o de establecerse en los mismos se ejerce plenamente.
- 8- No existe ninguna disposición legislativa ni reglamentaria que limite de forma concreta las libertades individuales en las regiones del sur. Algunos abusos de poder, sin embargo, son denunciados por los defensores de derechos humanos, los cuales consisten en actos de intimidación por motivo de opinión o los malos tratos en prisión. Del mismo modo, las alegaciones de negativas injustificadas a dar licencia a las asociaciones son formuladas por los defensores de los derechos humanos que ven en dichas negativas una violación del derecho de asociación motivada por la afinidad de las asociaciones en cuestión con «las tesis de los separatistas». Es lamentable, pues, que tales alegaciones no suscitan la incoación de investigaciones ni dan pie a explicaciones oficiales.
9. No existe tampoco ninguna disposición legislativa ni reglamentaria que limite las libertades colectivas. Todas las organizaciones sindicales representativas tienen una implantación local y pueden de iure/ de derecho intervenir en las relaciones profesionales. Todas organizan marchas y se manifiestan en las provincias del sur, sobre todo el 01 de mayo, con motivo del Día del Trabajo. El derecho a la huelga se ejerce libremente y no se conoce en la región ningún caso de aplicación del artículo 288 del Código Penal, que sanciona la organización o participación en la huelga bajo el pretexto de «violación de la libertad de trabajo». Denuncias creíbles de los casos de denegación del reconocimiento de secciones sindicales por parte de algunos responsables administradores, sin embargo, fueron formuladas al CESA por parte de algunos sindicatos.
- 10- Igualmente, la acción de los partidos políticos pertenece al ámbito del derecho común en las regiones del sur.
11. Se benefician del acceso a la enseñanza preescolar el 100% de los niños, y la generalización de la escolarización en la enseñanza primaria, especialmente para las niñas, es sin duda uno de los logros sociales más importantes y los más prometedores de la región. La tasa de alfabetización de la población de las regiones del sur (63%) ha superado la del resto del país (57%). A pesar de ello, muchos observadores critican la calidad de esta enseñanza y muchos lamentan la falta de una asignatura dedicada a la historia de la cultura Hassaní.
12. Los indicadores de la esperanza de vida y de salud han mejorado considerablemente y ahora están a la altura de los indicadores nacionales. Indicadores del promedio de camas, médicos y enfermeros por cada mil habitantes son comparables o incluso superiores en algunas zonas de las ciudades del sur a la media nacional. Pero detrás de estas cifras, los ciudadanos se enfrentan con graves problemas de acceso a los servicios de sanidad, la calidad del apoyo técnico y la disponibilidad de personal médico y paramédico.
13. A pesar de la lejanía de las regiones del sur respecto de los centros más importantes de producción y de las redes de distribución, las funciones logísticas más importantes se llevan a cabo de manera eficiente. Los mercados están bien aprovisionados, y el índice de precios evoluciona en términos idénticos a otras provincias del país. Pero las conexiones, particularmente el tráfico aéreo y también por carreteras, con otras regiones del Reino, sin embargo, siguen siendo difíciles y costosas.

14. Los indicadores de acceso a los grandes servicios públicos, como el agua, el saneamiento, la conexión eléctrica, han superado los promedios nacionales (más del 84% frente al 70% a nivel nacional de electricidad, alrededor del 70% de agua potable frente al 55% a nivel nacional). Las disparidades dentro y entre las provincias, en particular entre las comunidades urbanas y rurales persisten en las regiones del sur como en el resto del país.
15. Las chabolas fueron ampliamente eliminadas. Pero, aún persisten bolsas de viviendas insalubres y el fracaso del programa de realización de poblados para pesqueros mantiene a los pescadores en condiciones de vida humanamente insoportables.
16. El despliegue en las regiones del sur de la Iniciativa Nacional de Desarrollo Humano (INDH) produjo efectos significativos. Alrededor del 10% de los proyectos de la INDH fueron desplegados en las provincias del sur (2242 sobre un total de 23.000 proyectos) entre 2007 y 2012. Se beneficiaron 495.840 personas (sobre un total de 5.000.000 a nivel nacional). Pero sólo la mitad de los proyectos implicaba a asociaciones y cooperativas (1065 sobre un total de 2242), su financiación representó 10% de los presupuestos (152,4 millones de dirhams), lo cual es bastante bajo. 702 proyectos (31%) fueron destinados a actividades denominadas «generadoras de ingresos».

## Debilidades y motivos de preocupación

---

17. Junto a los logros anteriormente expuestos, las políticas de desarrollo de las regiones del sur presentan serias dificultades.
18. La política del agua, un tema sumamente vital habida cuenta del clima árido de esas regiones, no es lo bastante clara. En diez años (2000-2010), el consumo del agua potable aumentó del 29% en la región (pasando de 10.651 m<sup>3</sup> a 13.817 m<sup>3</sup>) frente 18,3% de aumento en el nivel nacional. Como los recursos son limitados (menos de 100 mm de precipitaciones al año), las extracciones que se hacen de los recursos hidráulicos fósiles en regiones como las de Dakhla y su uso para fines agrícolas y cultivo de hortalizas destinadas a la exportación es de una racionalidad crítica. Este reto ha de ser acometido según un proceso de preservación de la sostenibilidad y sin acaparamiento de los recursos ya, de por sí, escasos. Requiere una evaluación objetiva de los recursos y su uso racionalizado. Del mismo modo, el recurso a la desalación del agua del mar, en “sustitución” de las fuentes fósiles, puede asegurar una continuidad de la actividad agrícola, cuestiona la contribución a su financiamiento y la integración de su precio en la actividad y en los productos de las explotaciones agrarias.
19. La conciencia respecto de las limitaciones medioambientales en las regiones del sur es claramente insuficiente. Los recursos del Estado para la vigilancia y prevención de los riesgos de contaminación del litoral, aunque han mejorado, siguen siendo limitados. El bombeo excesivo de los recursos hídricos es una seria amenaza. Las acciones destinadas a la protección de la biodiversidad y de los sitios ecológicos, si existen, no son tangibles. En cambio, la exploración de oportunidades de un proceso de desarrollo in situ de las energías renovables y limpias, o de una oferta nacional e internacional de turismo ecológico y cultural fue claramente subestimada hasta ahora.
20. La fisonomía de las ciudades no parece obedecer a un estilo arquitectónico coherente ni armonioso. La funcionalidad de los espacios urbanos y la preocupación por las necesidades sociales de los habitantes (ocio, espacios verdes, instalaciones deportivas y culturales) están poco aseguradas.

21. La política de vivienda está débilmente integrada. Los grandes operadores privados de la vivienda social (V.P.O.) no están localmente implicados.
22. Las mismas grandes disfunciones observables en la gestión, a nivel nacional, la red de atención sanitaria básica, la distribución de tarjetas sanitarias para las personas necesitadas o la implementación de un seguro médico para los asalariados del sector privado, las encontramos en las regiones del sur. Salvo que, a nivel local, y habida cuenta de las distancias respecto de los centros de toma de decisiones de la capital, dichas disfunciones generan aquí un descontento aún mayor.
23. La mayoría de los actores entrevistados por el CESA también lamentaron la ausencia de una oferta de enseñanza universitaria en la región, y la debilidad de la orientación de los alumnos de la Enseñanza Secundaria a las ramas científicas.
24. No se observa en las regiones del sur una auténtica política de empleo. Las partidas presupuestarias que parece haber sido asignadas durante varios años (los testimonios recogidos semanal unos 6.000 puestos de trabajo estatales) a los jóvenes oriundos de las provincias del sur en diversos departamentos administrativos e instituciones públicas donde estuvieron marginados sin tener actividad o presencia algunas. Estas alegaciones no han tenido respuestas oficiales ni dieron lugar a medidas correctivas. Al contrario, dan pie a que se cristalice la idea de que los funcionarios estatales tienen la facultad de distribuir prebendas y rentas.
25. El régimen fiscal aplicable a las provincias de la región es empírico, sin marco legal preciso. Produce un efecto negativo en la inversión y priva a los municipios, sobre todo los rurales, de recursos financieros. El régimen de exención del Impuesto sobre el Valor Agregado es parcial (no incluye a los insumos), y provoca un descontento generalizado. Lo mismo sucede el régimen del registro de la propiedad cargado de disfunciones. El recurso a las expropiaciones, la lentitud en el examen de las situaciones y el pago de indemnizaciones suscitan, a su vez, quejas legítimas.
26. La inversión privada y la expansión del sector comercial están limitados en la región. Las 10 provincias del sur tienen 125 sucursales bancarias sobre un total nacional de 5113 (2,4%). El acceso al crédito bancario tiene fama de ser sumamente difícil, debido a las desorbitadas garantías exigidas y su inadecuación a las actividades y a los perfiles de los promotores de proyectos. Por el contrario, muchos operadores bancarios deploran la frecuencia elevada de incumplimientos y las dificultades para recuperar sus garantías. En algunos lugares de actividades, tales como aldeas de pescadores de Dakhla/Dajla, no hay ningún servicio bancario y una parte de la retribución de los marineros se realiza por medio de vales de compra gestionados por intermediarios.
27. La falta de una dimensión social de la política pesquera es una de las brechas más preocupantes de las políticas públicas en las provincias del sur y uno de los motivos de descontento frecuentemente mencionados. El sector pesquero contribuye, según las fuentes, en las capturas nacionales con un 60 a 80% de las mismas. Representa el 15% de la riqueza producida en las regiones del sur. Genera el 30% de los puestos de trabajo ocupados. La revalorización de estos recursos se produce fuera de la región, así como el beneficio de la pesca en alta mar que genera la mayor parte del valor agregado. Paralelamente, los ingresos de los empleados de la pesca costera son precarios, y sus condiciones de vida extremadamente degradadas.

La falta de una dimensión social también se resiente en el sector agrícola, que representa casi el 10% del empleo local. Aunque la superficie agrícola representa sólo el 1,2% de la superficie total de las provincias del sur, el esfuerzo sigue siendo muy insuficiente en lo que se refiere a la creación de empleo en Cooperativas Ganaderas (camellos, cabras, ovejas). Tampoco se detecta un esfuerzo

para mejorar la artesanía, el pequeño comercio, que está dominado por el sector informal, ni una verdadera estrategia para el desarrollo del empleo y de la actividad en el turismo cultural y ecológico.

28. La baja revalorización in situ de los ingresos privados de las actividades de agricultura y pesca, junto con la falta de información en estas áreas sobre los criterios y requisitos para la concesión de licencias y de financiación, ha generado una economía y un espíritu de renta que beneficia a unos cuantos privilegiados.
29. El sistema de definición y de distribución de los subsidios sociales en la región es uno de los elementos más controvertidos de las políticas públicas a nivel regional. Los programas de la Promoción Nacional, los dispositivos de distribución de subsidios y de subvención de alimentos, las ayudas a los hidrocarburos, la asignación de parcelas y de viviendas, los sistemas de becas estudiantiles, la contratación en los servicios públicos y en los establecimientos públicos se yuxtaponen sin visibilidad sobre su coordinación o la rendición de cuentas sobre su gestión o sus impactos. La consecuencia es que la política social del Estado resulta tres veces problemática: en primer lugar, porque el gasto no se controla ni se optimiza; en segundo lugar, porque, en defecto de inteligibilidad, este tipo de política de donativos no recibe ni la comprensión ni el apoyo de los ciudadanos; y, por último, porque esta forma de asistencia no o insuficientemente administrada no produce efectos duraderos en la capacidad de los beneficiarios y no estimula la toma de iniciativa y la potenciación de su autonomía.
30. Los compromisos en pro del principio de la no discriminación y de la promoción de la igualdad de las mujeres son muy tímidos en la región, como en el resto del Reino en todos los niveles. La tasa de actividad de las mujeres se ha reducido en casi 10 puntos porcentuales entre 2000 y 2011, cayendo por debajo del 15% (frente al 25% a nivel nacional).
31. Del mismo modo, los compromisos en pro de la no discriminación y de la promoción de la igualdad de oportunidades y de trato en beneficio de las categorías sociales que no son visibles para los poderes públicos ni fomentados por parte de los actores económicos y sociales. Muchas personas en situación de vulnerabilidad no cuentan sino con redes de solidaridad familiar como último apoyo (antiguos combatientes y jubilados cuyos períodos de cotización a un determinado plan de pensiones están muy por debajo del mínimo de cotización que da derecho a prestaciones, pensiones de viudedad, personas con discapacidad, antiguos prisioneros de guerra).
32. Varias asociaciones con las que se mantuvieron encuentros en las diferentes provincias del sur han desaprobado el predominio del enfoque de seguridad que caracteriza la actitud de la administración local y su injerencia en la programación y ejecución de sus actividades. Estas acusaciones son lo bastante preocupantes y las administraciones competentes no aportan una explicación adecuada.
33. El diálogo civil, garantizado y fomentado por la Constitución del Reino, ofrece márgenes considerables de mejora, especialmente si la independencia de los actores de la sociedad civil, se hubiese respetado de forma clara y si los foros institucionales se han desarrollado a nivel local y regional para la consulta y el diálogo entre la sociedad civil y las autoridades públicas. La ausencia de este diálogo, que es también un indicador de la falta de participación de la sociedad civil en el diseño, implementación, control y evaluación de las políticas sociales, se palpa en la actuación que se considera poco transparente, y de bajo impacto social, de instituciones tales como la Agencia de Desarrollo de las provincias del sur. La actividad del Corcas, cuya composición y tareas encomendadas que correspondían a una primera experiencia de foro civil, es limitada.

## Retos fundamentales para la democracia y el desarrollo de las regiones del sur

---

34. Cinco retos fundamentales son identificados como factores clave para lanzar la dinámica de desarrollo y consolidar la democracia en las regiones del sur. Se refieren:
- a. Al pilotaje de las políticas públicas locales
  - b. A la reorientación de los beneficios de los recursos de la región para cubrir las necesidades básicas de los ciudadanos y de las provincias
  - c. A la protección del Medio Ambiente
  - d. A la renovación de la reflexión sobre la noción de identidad
  - e. Al restablecimiento de la confianza entre las poblaciones de las regiones del sur de enlaces y de los lazos apaciguados entre las poblaciones de estas regiones y las instituciones públicas.
35. El pilotaje técnico y la gobernanza administrativa del desarrollo regional en el sur se están convirtiendo en motivos de descontento. El proceso de toma de decisiones y de gestión de los asuntos económicos y sociales llega a sus límites. La creación de la Agencia del sur no ha permitido renovar en profundidad el enfoque de la inversión pública en las regiones del sur. La priorización y la utilidad social de los programas y proyectos públicos aún carecen de indicadores de medición en términos de puestos de trabajo creados, los ingresos generados, la reducción de la pobreza o la discriminación de género, la mejora de la situación de las personas y de los grupos vulnerables y, en general, en términos de bienestar social. Muchos de los grandes logros realizados durante los últimos años son criticados porque son costosos, ostentosos, incompletos o completados pero no operativos (enorme palacio de congresos, una piscina, gigantesca en comparación con el tamaño de la población, la inmensa biblioteca de hormigón muy costosa en plan de mantenimiento y de aire acondicionado, conservatorio de música construido pero inactivo, etc.).
36. Ni la Agencia del sur, ni ninguna administración tiene una base de datos completa y actualizada, ni mecanismos de desarrollo económico y social en las provincias del sur. Parte de los datos disponibles son centralizados ante el ACP pero no permiten formular preguntas fundamentales sobre la cadena de la creación y redistribución de la riqueza, a nivel regional e incluso a nivel nacional. Sin embargo, es importante medir con la mayor precisión posible el valor añadido local y las transferencias interregionales, con el propósito de definir y permitir la legibilidad de los principios claros y de los parámetros de reparto equitativos y previsibles entre el Estado, las regiones y los municipios. Esta doctrina es fundamental para el futuro e indispensable en el marco de la regionalización avanzada.
37. La protección del Medio Ambiente es una especie de “asignatura pendiente” de las políticas públicas locales. Los compromisos contraídos en el marco de de Agendas 21 dan lugar a un control ni a una presentación de informaciones públicas sobre el grado de su progreso. Sin embargo, los desafíos a los que se enfrentan las regiones saharianas en materia de protección de los recursos hídricos y pesqueros, la prevención de la contaminación, sobre todo la del litoral, así como su potencial en energías limpias y renovables (solar y eólica) son enormes. La dimensión medioambiental, tal como lo contempla la Carta Nacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo Sostenible, debería estar en el centro de los criterios de evaluación de cualquier proyecto de inversión. Debería estructurar todo nuevo modelo de desarrollo regional.

38. Los retos relativos a las especificidades culturales de las regiones del sur se plantearon reiteradamente en las reuniones organizadas in situ por el CESA en enero y marzo de 2013. Dichas cuestiones pueden parecer difíciles porque no han sido tradicionalmente parte del debate público en nuestro país, a pesar de que la Constitución de Marruecos reconoce un legado cultural y lingüísticamente plural. La reflexión sobre la diversidad de las identidades Hassaní, amazigh y árabe que componen la sociedad de las provincias del sur aún no se ha producido, y este déficit se refleja en la definición e implementación de las políticas públicas y de los debates sobre la situación social y el futuro de desarrollo de estas regiones. Este debate requiere un espíritu de apertura y de integración, la capacidad de escuchar y dialogar. También supone identificar y abordar las graves deficiencias en materia de capacitación en materia de historia y cultura de las regiones del sur y formación de los cargos públicos nombrados para ocupar puesto de mando en las administraciones.
39. Cabe señalar que muchas de las disfunciones identificadas a nivel regional se deben al nivel central y requieren soluciones a este último nivel. La implementación y transferencia de competencias fortalecidas a organismos independientes como el Consejo Nacional de Derechos Humanos (CNDH) o ICPC (Instancia Central para la Prevención de la Corrupción) no garantizan por sí solas la buena efectividad de las funciones de regulación y control necesarias en una sociedad democrática regida por el imperio de la ley. El CNDH aún no tiene presencia territorial en las provincias del sur y recibe pocos expedientes procedentes de las mismas. Varios testimonios fueron aportados al CESA pidiendo investigaciones, tanto a nivel local como a nivel nacional por el CNDH o el ICPC, ante las distintas administraciones sobre presuntas violaciones a los derechos humanos y sobre actos de corrupción cometidos en las provincias del sur, pero no fueron objeto de investigación alguna. La cuestión de la responsabilización de la administración permanece abierta. En este sentido, y aunque la oportunidad de que la regionalización avanzada ya no está en duda, su viabilidad requiere un intenso esfuerzo de modelización de sus principios rectores y de preparación técnica y procedimental de implementación.

En muchos aspectos, se puede decir que las regiones del sur ofrecen una imagen miniaturizada de los bloqueos a los que la dinámica del desarrollo está confrontada a nivel nacional. Esto se aplica también al acceso a los servicios básicos y al bienestar social, al empleo, a la educación, a la cultura y a la inclusión, para la protección del Medio Ambiente, para el clima de los negocios, para la gobernanza y el control de la decisión pública, así como para el diálogo civil y el diálogo social. Pero lo que está en juego es la confianza tanto en el funcionamiento local de los servicios del Estado como en el futuro económico y la cohesión social de las regiones del sur. Los trágicos acontecimientos Gdeim Izik en noviembre de 2010 y los de Dakhla en septiembre de 2011 deben ser seriamente analizados, porque no son meros epifenómenos explicables por simples disfunciones del sistema de seguridad. Estos trágicos estallidos cuestionan la audiencia, la vitalidad y, en última instancia, la credibilidad de las entidades intermediarias, sobre todo las asociaciones, reconocidas y acreditadas ante los poderes públicos y con vocación de intervenir en la regulación y animación de la dinámica social. Estos son signos de crisis de confianza que cuestionan también la capacidad de los actores sociales para construir su representatividad y sus intervenciones sobre bases autónomas, y la capacidad de los poderes públicos de respetar esta autonomía y tenerla en cuenta. Sin embargo, escuchando a muchas partes interesadas, parece que las expectativas son grandes y siguen exacerbándose en términos de bienestar social, de ejercicio efectivo de las libertades, así como en términos de responsabilidad y de transparencia tanto en la actitud de la administración como en la de sus representantes.

41. Estas expectativas expresan también la necesidad, en las provincias del sur, de una sociedad civil madura, reconocida y responsabilizada de la animación de la vida cívica, lejos de los esquemas de dependencia financiera y de control por parte de la administración de la acción y del funcionamiento interno del tejido asociativo. «Hemos liberado la tierra, hemos invertido mucho en la piedra, pero tenemos que hacer más por la dignidad y el bienestar de los ciudadanos», oímos varias veces de diferentes actores locales. Conviene, pues, transformar positivamente esta aspiración a la participación, haciendo retroceder aquellos factores que inhiben la iniciativa económica y el desarrollo del sector privado, descartando también los signos y motivos del déficit de confianza de los ciudadanos en la capacidad de los poderes públicos para respetar y garantizar sus derechos fundamentales. El objetivo de este primer informe es precisamente pasar revista a la situación de los derechos humanos fundamentales, económicos, sociales, culturales y medioambientales, con la pretensión de preparar las recomendaciones útiles para el fortalecimiento de su efectividad y la mejora de la gobernanza al servicio de la cohesión social y de la prosperidad de las regiones del sur.
42. Este diagnóstico será publicado y presentado lo más ampliamente posible a los agentes y actores implicados con el propósito de que, una vez sea enriquecido con sus comentarios y propuestas, y como continuación del Documento de Síntesis presentado el pasado 02 de enero de 2012 por el presidente del CESA a Su Majestad el Rey, sirva de referencia en la elaboración del nuevo Modelo de Desarrollo Regional para las Provincias del Sur.











## Consejo Económico, Social y Ambiental

1, angle rues Al Michmich et Addalbout, Secteur 10, Groupe 5  
Hay Riad , 10 100 - Rabat - Maroc  
Tel. : +212 (0) 538 01 03 00 Fax: +212 (0) 538 01 03 50  
Email : [contact@cese.ma](mailto:contact@cese.ma)